



EL IMPULSO A LA CPI EN ESPAÑA Y EN GALICIA:

INSTRUMENTACIÓN

Subdirección General de Fomento de la Innovación
Secretaría General de Ciencia e Innovación

Juan Manuel Garrido Moreno
Subdirector General de Fomento de la Innovación
SECRETARIA GENERAL DE CIENCIA E INNOVACIÓN
email: sgfomentoinnovacion@mineco.es

EL IMPULSO DE LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA (CPI) EN ESPAÑA Y EN GALICIA
SANTIAGO DE COMPOSTELA, 05 JULIO 2016

0. PORTFOLIO DE MEDIDAS DE POLÍTICA DE INNOVACIÓN

MEDIDAS del LADO de la OFERTA

FINANZAS

Apoyo a la Formación Y Movilidad

Apoyo a la I+D Pública

Medidas Fiscales

Participación en Fondos Propios

Subvenciones a la I+D Industrial

SERVICIOS

Apoyo de Intermediación e Información

Medidas de Redes de Trabajo

MEDIDAS del LADO de la DEMANDA

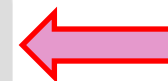
Apoyo a la Demanda Privada

Compra Pública

Estandarización

Políticas Sistémicas (Clusters...)

Regulación



(*) Fuente: J.Edler; L. Georghiou /Research Policy 36 (2007) 949-963

I. PROPÓSITO Y DEFINICIÓN

Objetivos:

- Mejorar los servicios públicos (eficacia y/o eficiencia)
- Apalancar fondos hacia la I+D+I empresarial
- Apoyar la comercialización de la innovación empresarial (cliente público/lanzador).

Compra Pública de Tecnología Innovadora (CPTI)/ Public Proc. of innovative Solutions (PPI) *:

- Comprador público - cliente lanzador. Mayor proximidad a mercado que CPP
- Objeto: compra/despliegue de **bienes & servicios innovadores no disponibles en el mercado**

Compra Pública Precomercial (CPP)/ Public Procurement of innovative Solutions (PCP) **::

- Comprador público **comparte riesgos y beneficios** con los proveedores **en condiciones de mercado**
- Objeto: **contratación de servicios de I+D***** vinculado a los fines del comprador público.

(*) EC; "CORDIS: FP7: ICT: ICT:PCP"

(**) E.C.; "Paper of the Services of DG Competition containing a draft framework for state aid for R&D&i"

(***) Comprendido en categorías de I+D del marco comunitario de ayudas a la I+D+i. Excluyendo productos terminados salvo prototipos.

II. LÓGICA ECONÓMICA

- Contribución al PIB en valores anuales entre 10% y 20% (OCDE, EU/EUROSTAT...)

i.e: (ES) Δ +3% esfuerzo inversor en CPI* de la AGE** representaría Δ + 7,5% a 10% en I+D+I [x2]

i.e: (ES) Esfuerzo público en **Educación y Sanidad/Asistencia** sobre total: [≈60-80% aprox.]

- Impacto en la inversión privada de las medidas de demanda (CPI...):

- Relación Contratación Pública – Gasto Privado en I+D***:
 - ✓ **Probabilidad de inversión en I+D** para empresas adjudicatarias de CPI: [x2]
 - ✓ **Incremento del esfuerzo privado en I+D** para empresa adjudicatarias: [Correlación +]
- Relación esfuerzo innovador– difusión tecnológica lado demanda & lado oferta****:
 - ✓ **Efectos lado demanda** (comprador) - **lado oferta** (proveedor): [x10]

(*) CPI: Compra pública innovadora, abarca los conceptos de CPTI y CPP

(***) OCDE-2014. Modelo Cobb-Douglas del esfuerzo privado en I+D

(**) AGE: Administración General del Estado

(****) Universidad de Valencia 2008-2009; Serrano Domínguez et al.

III. INSTRUMENTACIÓN

Guía de Compra Pública Innovadora 2.0¹

Diciembre 2015

Ventanillas de Apoyo

AGE (MINECO; MSSSI; CDTI)
CC.AA. (GAIN; AQuAS)

Programa FID (INNOCOMPRA)

FEDER 2014-2020

Programa H2020

Desde 2014

Programa INNODEMANDA

Desde 2012

¹. Elaborada con la estrecha colaboración del Observatorio de Contratación Pública (**OBCP**) de la Universidad de Zaragoza (**UNIZAR**)

III. INSTRUMENTACIÓN

❑ CONSTRUCCIÓN OPERACIÓN: [TRAMO I: I+D+i] + [TRAMO II: DESPLIEGUE]

- ✓ IDENTIFICAR necesidad no satisfecha por el mercado [COMPRADOR PÚBLICO]
- ✓ SOLICITUD de financiación a MINECO (INNOCOMPRA) [COMPRADOR PÚBLICO]
- ✓ EVALUACIÓN (contenido de I+D+i y ACB*) [MINECO]
- ✓ CONVENIO DE COLABORACIÓN (Tramitación Y Formalización)

MINECO:

TRAMO I: Anticipo FEDER (50%-80% Fase I+D+i); Tipo 0%; Duración 4 años

TRAMO II**: (0-70% Fase despliegue); Tipo Euribor + 0,5; Duración 4 años

COMPRADOR:

TRAMO I: Co-financiación (20% - 50%); Tesorería propia

TRAMO II**: Cofinanciación (30% - 100%); Tesorería propia (posible emplear otros OE FEDER)

(*) ACB: Análisis Coste Beneficio

(**) Opción en estudio

III. INSTRUMENTACIÓN

1. IDENTIFICACION - Necesidades NO Satisfechas por el Mercado:

a) REDUCCION DE LA TASA DE COMORBILIDAD _____

MEJORA DE SERVICIO PUBLICO ESPERADA:

- % INDICADOR (**OTRAS PATOLOGIAS**): - 50% INDICADOR (€): VALOR _____

b) REDUCCION DEL NÚMERO DE HORAS POR OPERACIÓN _____

MEJORA DE SERVICIO PUBLICO ESPERADA:

- HORAS POR OPERACION _____ INDICADOR (Nº): - 30% INDICADOR (€): VALOR _____

SE EXCLUYEN SOLICITUDES DE EQUIPAMIENTO NI ACTUACIONES DIRIGIDAS AL MANTENIMIENTO DE EQUIPOS DE INVESTIGACION.

EXISTEN CONVOCATORIAS ESPECIFICAS

III. INSTRUMENTACIÓN

1. IDENTIFICACION - Naturaleza del Servicio :

a) TIPO DE ENTIDAD:

a) ADMINISTRACIÓN (AGE, C.A, ENTIDAD LOCAL; ORGANISMO AUTONOMO; AGENCIA): **CATSALUD**

b) RESTO DEL SECTOR PUBLICO (FUNDACIÓN, EPE, EMPRESA PÚBLICA...): _____

b) NATURALEZA DEL SERVICIO:

a) SERVICIO PÚBLICO UNIVERSAL (DECLARADO POR NORMA JURÍDICA): **CARTERA SERVICIOS SNS** _____

b) SERVICIO NO DE MERCADO: **SI** _____

c) SERVICIO DE MERCADO: **SI – NO ELEGIBLES** _____

d) NATURALEZA DUAL (SERVICIO UNIVERSAL O NO DE MERCADO – SERVICIO DE MERCADO): **SI** _____

c) TITULAR DE LA COMPETENCIA: **CONSEJERÍA DE SANIDAD / SERVICIO SOCIOSANITARIO** _____.

IV. EJECUCIÓN

TRAMO I: I+D+i

- ✓ PROTOCOLO INNODEMANDA [CDTI/COMPRADOR]
- ✓ CONSULTA AL MERCADO [COMPRADOR PÚBLICO/EMPRESAS]
 - Solicitudes Financiación CDTI [EMPRESAS]
- ✓ LICITACIÓN CPI (CPP /CPTI) [EMPRESAS]
- ✓ ENTREGA DE SERVICIOS DE I+D+i [EMPRESAS]
 - Por Hitos de Certificación
 - Cobro por Hitos Cumplidos*
- ✓ EVALUACIÓN [MINECO]

TRAMO II: DESPLIEGUE

- ✓ PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN**
- ✓ CONTRATOS DE FABRICACIÓN, OBRAS, SUMINISTROS & SERVICIOS...

(*) La no satisfacción de las expectativas de la I+D+i permite la terminación del contrato sin generar derechos sobre el suministrador

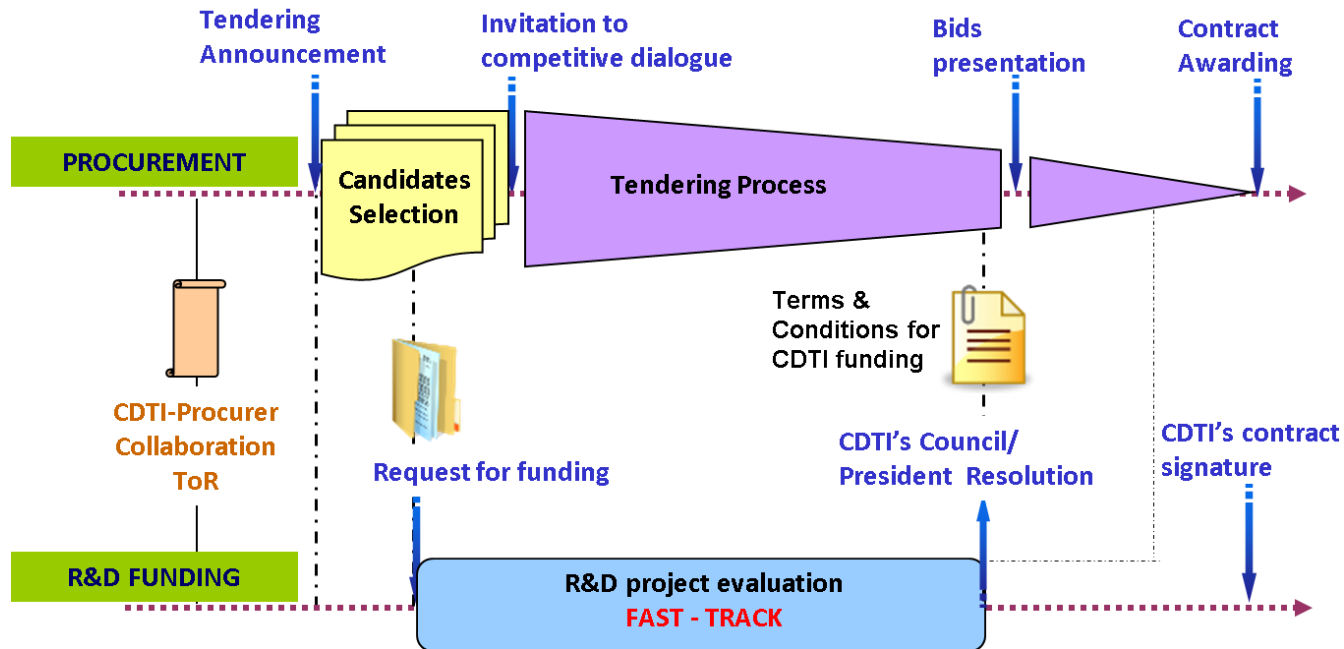
(**) Vinculado a la transposición de la Directiva de Contratos del Sector Público [D2014/24/UE, 26 febrero]

IV. EJECUCIÓN

❑ DESPLIEGUE OPERACIÓN:

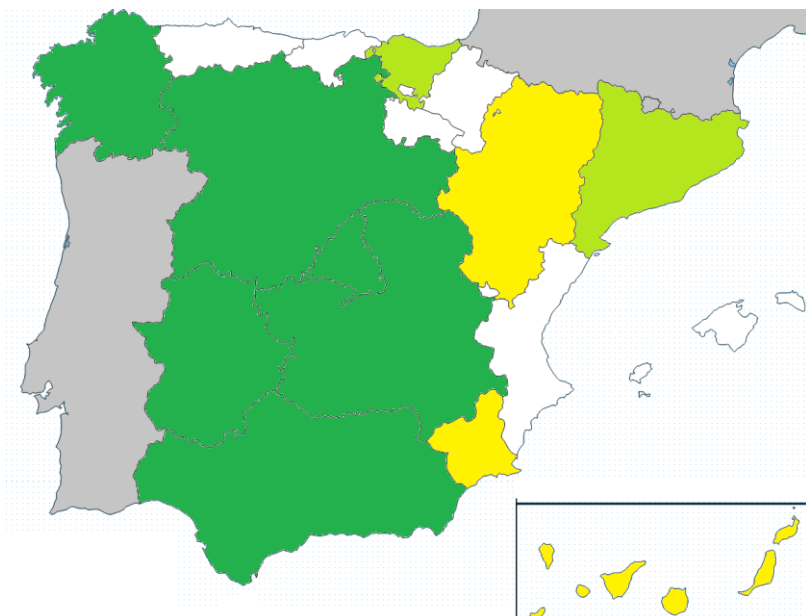
❑ TRAMO I: I+D+i

MECANISMO INNODEMANDA



V. APLICACIÓN

Empleo de la CPI (1ª y 2ª Generación - Período 2011-2015) + (3ª Generación):



ACTUACIONES 1ª Y 2ª GENERACIÓN [2011-15]:

21 Convenios (229,49 M€)

Cumplimiento Objetivos: **85% aprox.**

Certificación: **80% aprox.**

ACTUACIONES 3ª GENERACIÓN [2016-2020]:

3 Convenios (aprox. 24 M€)

VI. TENDENCIAS



Programas de Innovación en Servicios Públicos

- **Mayor dimensión temporal y presupuestaria***:
 - Mayor eficiencia financiero (**Esfuerzo I+D**)
 - Mayor mercado potencial (**Comercialización**)
- **Evaluación** del contenido en I+D+i y del fomento de la innovación empresarial **vía ACB**
- Estructura **del convenio** : Consulta interna, TIP****, Consulta al Mercado, Elaboración de Pliegos, Licitaciones CPP & CPTI, Validación de Resultados, Cualificación de soluciones, **Despliegue de soluciones a gran escala.**

2015-2020 Portfolio Avanzado:

(estimaciones)

- | | | |
|---------------------------------|---------------------------------|----------------|
| ▪ Programa Salud [FID-SALUD]: | 130+ necesidades identificadas; | 19 Compradores |
| ▪ Programa Seguridad [FID-MIR]: | 40+ necesidades identificadas; | 5 Compradores |
| ▪ Otros Programas | 45+ necesidades identificadas; | |

(*) Línea FID AGE**: Presupuesto aprox. superior a 5M€; Alcance de las necesidades pluri-regional.

(**) AGE: Administración General del Estado

(***) ACB: Análisis Coste Beneficio

(****) TIP: Trámite de Información Pública